

ПОЛИТИЧЕСКОЕ ПРОЕКТИРОВАНИЕ СЕТЕВЫХ ПАРТИЙНЫХ СТРУКТУР: ЕВРОПЕЙСКИЙ ОПЫТ

Проектирование политических партий и межпартийных объединений как институтов представительства интересов различных социальных общностей и групп, способных в условиях становления информационного общества и глобализации эффективно решать стоящие перед ними задачи как на национально-государственном, так и на наднациональном уровне, представляет собой актуальную политологическую проблему, имеющую не только научно-теоретическое, но и прикладное значение. В этой связи заслуживает особого внимания опыт проектирования и непосредственной политической деятельности так называемых европартий — конфедеративных объединений политических партий государств Европы, действующих в рамках Европейского Союза, которые имеют представительство в Европейском Парламенте и других институтах ЕС. К моменту проведения выборов в Европарламент восьмого созыва, состоявшихся в мае 2014 г., было зарегистрировано 14 таких объединений (см. таблицу 8 на с. 228–229).

Осмысление роли, функций и практической деятельности европартий представляет собой актуальную и перспективную область исследований с точки зрения анализа текущего состояния и тенденций развития современной европейской политики. В данном контексте, на наш взгляд, заслуживают особого внимания вопросы проектирования и организации деятельности партий, предполагающей презентации их политических программ и платформ, обеспечение взаимодействия партийных объединений с гражданским обществом на основе использования новейших информационно-коммуникационных технологий, а также создание парламентских коалиций с целью принятия политических решений на наднациональном уровне.

Функционирование ныне существующих европартий во многом отвечает предложенному британской исследовательницей Х. Маргеттс принципу «сетевых партий», ориентирующихся на Интернет-пространство как на главную арену своей деятельности в гражданском обществе¹. Коммуникационная политика таких партий направлена на взаимодействие со всеми потенциальными избирателями: Всемирная Сеть позволяет обеспечить информирование широкой общественности, а также обеспечить контакты и обмен мнениями граждан с партийными лидерами посредством виртуальных конференций, прямых мостов, трансляции проводимых мероприятий и т.д.

Особенно важным данный принцип является для партийных объединений, осуществляющих свою деятельность на наднациональном уровне: Интернет представляет собой реальный канал взаимодействия местных активистов с руководством партии и ее представительством в Евросоюзе, позволяющий преодолеть пространственно-географический барьер и создать условия для установления контактов и общения между сторонниками партийной политики из разных стран. Сетевые технологии также способствуют обмену опытом между партиями, действующими в государствах Европы, развитию навыков их участия в выборах, референдумах и других политических кампаниях и тем самым открывают новые возможности для партийной деятельности и продвижения партий на европейской арене.

Новейшие компьютерные технологии, определяющие повестку дня в развитии политических и общественных коммуникаций, имеют важное значение для деятельности и организационного функционирования европартий, которые в последнее время все более ориентируются на взаимодействие со своими сторонниками и избирателями через Интернет. В результате на сегодняшний день выработался определенный стандарт проектирования партийных сайтов. Политическое наполнение веб-пространства партий имеет двойственный характер: с одной стороны, в нем представлена постоянная информация с фиксированной

¹ *Margetts H.* The Cyber Party: Paper to workshop 'The Causes and Consequences of Organisational Innovation in European Political Parties', ECPR Joint Sessions of Workshops, Grenoble, 6-11 April 2001 // Government on the Web: Publications. — URL: http://www.governmentontheweb.org/sites/governmentontheweb.org/files/Cyber_party_paper.pdf.

структурой и содержанием (партийный устав, программа, манифест и т.д.); с другой – до 80 % его объема занимает переменная и обновляемая информация, отражающая деятельность партий и представленная в различных форматах: в виде текстовых сообщений, аудио- и видеоматериалов, большая часть из которых также распространяется через социальные сети Facebook, Twitter, Instagram, Youtube и сеть профессиональных контактов LinkedIn. Такое информационное сопровождение, учитывающее возможности современных видов связи, становится легко доступным широкой аудитории благодаря использованию мобильных устройств и приложений.

Таблица 8

Европартии, официально зарегистрированные к дате проведения выборов Европейского парламента восьмого созыва¹

№ п/п	Название партии	Год создания	Идеологическая платформа
1	Европейская народная партия (англ. European People's Party)	1976	Христианская демократия, либеральный консерватизм
2	Европейская партия зеленых (англ. European Green Party)	1984	Экологическая политика, защита окружающей среды
3	Европейский свободный альянс (англ. European Free Alliance)	1989	Регионализм, защита интересов национальных меньшинств
4	Партия европейских социалистов (англ. Party of European Socialists)	1992	Социал-демократия
5	Партия европейских левых (англ. Party of the European Left)	1998	Социализм, коммунизм
6	Европейская демократическая партия (англ. European Democratic Party)	2004	Центризм

¹ См.: Grants from the European Parliament to political parties at European level 2004–2012. – URL: http://www.europarl.europa.eu/pdf/grants/grant_amounts_parties_01-03-2012.pdf.

Продолжение таблицы 8

№ п/п	Название партии	Год создания	Идеологическая платформа
7	Демократы ЕС — Альянс за европейскую демократию (англ. EUDemocrats (EUD) — Alliance for a Europe of Democracies)	2006	Евроскептицизм
8	Альянс европейских консерваторов и реформистов (англ. Alliance of European Conservatives and Reformists)	2009	Консерватизм, антифедерализм
9	Альянс европейских национальных движений (англ. Alliance of European National Movements)	2009	Национализм, ультраправые идеи
10	Европейское христианское политическое движение (англ. European Christian Political Movement)	2010	Социальный консерватизм, христианские права (Christian rights)
11	Европейский альянс за свободу (англ. European Alliance for Freedom)	2010	Радикальный евроскептицизм, отказ от ЕС
12	Движение за Европу Свободы и Демократии (англ. Movement for a Europe of Liberties and Democracy)	2011	Либеральная демократия
13	Альянс либералов и демократов за Европу (англ. The Alliance of Liberals and Democrats for Europe Party, ALDE Party)	2012	Экономический либерализм
14	Движение за Европу Наций и Свободы (англ. Movement for a Europe of Nations and Freedom)	2012	Евроскептицизм, национальный консерватизм

В этой связи представляется актуальным рассмотреть особенности организации и функционирования механизмов сетевой коммуникации европартий, изучение опыта которых имеет существенное значение с точки зрения анализа возможностей и перспектив применения информационных технологий в политической сфере. При этом несомненный интерес представляют сложившиеся подходы к проектированию Интернет-платформ и партийных сайтов.

В качестве примера обратимся к сайту Европейской народной партии¹. Одним из наиболее значимых элементов в его оформлении является размещенная на главной странице галерея сменяемых друг друга изображений, динамический ряд которых отражает наиболее важные события партийной жизни и сопровождается ссылками на актуальные комментарии. Как правило, в данной галерее представлены три-пять сюжетов, посвященные конгрессам и саммитам ЕНП, деятельности высшего руководства партии, избирательным и другим политическим кампаниям.

В содержательном плане особую значимость в структуре сайта имеет обновляемая страница политических новостей, где помещаются пресс-релизы о происходящих событиях и партийной деятельности². В целом она отражает наиболее актуальную и срочную информацию, которая определяет характер текущей работы партии и распространяется по информационным каналам в Интернет-пространстве.

В разделах партийных сайтов, обладающих фиксированной структурой и относительно постоянным содержанием, обычно располагаются программные документы и манифесты. Главная задача манифеста состоит в том, чтобы обозначить основные политические цели партии и представить избирателям в кратком и общедоступном виде конкретные механизмы решения насущных проблем в соответствии с ключевыми требованиями и запросами граждан. Проектирование такого документа, выступающего инструментом репрезентации партии в информационном пространстве, как правило, предполагает выбор нескольких наиболее существенных вопросов, на которых и концентрируется внимание потенциальной аудитории. При этом предполагается, что манифест, как в свое время отмечал Я. Бадж, наряду с прямым будет также оказывать и «косвенное, но тем не менее значительное воздействие на избирателей и политический процесс в целом, создавая почву для комментариев в СМИ, формируя коммуникационное пространство предвыборной кампании, выделяя основные темы,

¹ См.: EPP – European People’s Party. – URL: <http://www.epp.eu>.

² См.: EPP – European People’s Party: Press Releases. – URL: <http://www.epp.eu/epp-news/press-releases/>

вокруг которых разворачиваются как межпартийные, так и внутрипартийные дискуссии»¹.

Представленный на сайте ЕНП манифест «За что мы выступаем» был принят на партийном конгрессе, состоявшемся 17–18 октября 2012 г. в Бухаресте. Документ состоит из четырех разделов: «Кто мы?», «Каковы наши ценности?», «Какие существуют проблемы?», «Что мы хотим для будущего Европы?»².

Согласно тексту манифеста, партия позиционирует себя как «политическую семью, которая является движущей силой европейской интеграции». В документе отмечается ведущая роль христианских демократов в создании партийной системы ЕС, объединившихся еще в 1976 г. в ЕНП – первую политическую партию европейского уровня. «По окончании конфликта между Востоком и Западом, – подчеркивается в манифесте, – мы стали решающей политической силой в объединении Европы. В период экономического и финансового кризиса мы вместе сохранили Европу. И мы будем выводить Европу из кризиса»³.

Характеристика ценностных начал и приоритетов ЕНП представлена в манифесте следующим образом: «Мы ставим человека в центр наших воззрений. Мы, люди, имеем неотъемлемое и естественное достоинство, которое делает нас неповторимыми. Это справедливо и для тех из нас, кто верит в Бога как в источник истины, справедливости, добра и красоты, а также для тех, кто не разделяет эту веру, но соблюдает те же общечеловеческие ценности, проистекающие из других источников. Мы признаем греческое и римское наследие, иудейские и христианские ценности, а также Просвещение в качестве корней нашей цивилизации»⁴.

Ключевой компонент партийной идеологии – свобода – рассматривается как «основополагающее право человека, существование которого возможно только в сочетании с

¹ Budge I. The Internal Analyses of Election Programmes // Ideology, Strategy and Party Change: Spatial Analyses of Post-War Election Programs in 19 Democracies / Eds.: I. Budge, D. Robertson, D. Hearl. – Cambridge, 1987. P. 19.

² См.: EPP Manifesto. The European People’s Party – What we stand for. – URL: http://www.epp.eu/files/uploads/2015/09/Manifesto2012_EN.pdf.

³ Ibid. P. 1.

⁴ Ibid.

личной ответственностью»¹. В качестве других важнейших идеологических принципов манифест провозглашает равноправие мужчин и женщин, равные возможности для всех, стремление к общему благу и дальнейшему устранению причин неравенства и нищеты. Необходимыми условиями для реализации данных принципов называются социальная сплоченность и солидарность, уважение к традициям и совместная ответственность: «Сильные должны помогать нуждающимся, которые, в свою очередь, должны прилагать усилия для улучшения собственного положения в соответствии со своими способностями»².

В политическом плане манифест декларирует приверженность партии принципу subsidiarности: «Политические решения должны приниматься, насколько это возможно, на уровне, максимально приближенном к гражданам; политические власти не должны делать то, что люди могут сделать сами, — или самостоятельно, в своих семьях, или в общественных организациях»³.

В манифесте провозглашаются условия, необходимые для успешного воплощения в жизнь указанных ценностных начал: «Единственной политической системой, способствующей развитию этих ценностей, является плюралистическая демократия, при которой граждане принимают ответственность на себя. Лучшая экономическая концепция, чтобы защитить их, — это социально ориентированная рыночная экономика, основанная на обеспечении экологической стабильности, при которой конкурентоспособность и свобода предпринимательства уравниваются социальной справедливостью. Соответствующие рамки — это сильный Европейский союз, обеспечивающий лучшие ответы на вызовы нашего времени»⁴.

В качестве наиболее серьезных проблем, с которыми в последние годы столкнулась Европа, выделяются финансово-экономический кризис, опасность распространения популизма и политического радикализма, несущих угрозы демократии, рост взаимозависимости государств и субъектов экономики в условиях глобали-

¹ См.: EPP Manifesto. The European People's Party — What we stand for. — URL: http://www.epp.eu/files/uploads/2015/09/Manifesto2012_EN.pdf.

² Ibid. P. 2.

³ Ibid.

⁴ Ibid. P. 2–3.

зации, безработица среди молодежи, глобальное изменение климата и недостаток ресурсов, глубокие изменения в личной и общественной жизни в связи с развитием информационно-коммуникационных технологий, демографическое старение общества, необходимость социальной интеграции маргинальных групп и легальных иммигрантов, ответственность за поддержку молодых демократических движений во всем мире и, в первую очередь, в странах, являющихся ближайшими географическими соседями ЕС на востоке и юге. «Для всех этих проблем, — подчеркивается в манифесте, — мы должны найти решительные ответы и действовать так, чтобы люди смогли в это верить и доверять нам. Основываясь на своих прошлых достижениях, именно наша политическая семья должна перезапустить европейский проект. Мы стремимся сделать это с новой энергией и с уверенностью в наших основных ценностях»¹.

Важное наполнение сайтов европейских партий составляют компоненты, посвященные отдельным политикам и организациям, политическим кампаниям и обращениям к избирателям. Так, личный сайт Ж.-К. Юнкера, одного из лидеров входящей в ЕНП Христианско-социальной народной партии Люксембурга, занимающего с 2014 г. должность Председателя Европейской комиссии, имеет в качестве подзаголовка девиз «Опыт. Солидарность. Будущее» и включает в себя следующие разделы: «Повестка дня», «Пресс-релизы», «Обо мне», «Приоритеты», «Манифест», «Дискуссии», «Библиотека», «Контакты»². На главной странице сайта представлена форма подписки на текущие новости, размещена фотография, запечатлевшая один из моментов политической кампании ЕНП по выдвижению своего представителя на пост Председателя Еврокомиссии, и приводится ключевое высказывание Ж.-К. Юнкера, характеризующее его как претендента на одну из главных должностей в ЕС: «Давайте не будем забывать, что лучшая Европа будет построена только теми людьми, которые выступают за то, во что они верят». С главной страницы при помощи гиперссылки можно перейти к модулю сайта, посвя-

¹ См.: EPP Manifesto. The European People's Party — What we stand for. — URL: http://www.epp.eu/files/uploads/2015/09/Manifesto2012_EN.pdf. P. 4.

² См.: Jean-Claude Juncker. — URL: <http://juncker.epp.eu/>

ценному основным событиям данной кампании¹. Кроме того, в разделе «Повестка дня» представлена подробная информация об автобусном туре, который был организован ЕНП в поддержку Ж.-К. Юнкера, включающая в себя фотографии, размещенные в социальной сети Flickr, и карту маршрутов, по которым четыре агитационных микроавтобуса, стартовавшие из Лиссабона, Хельсинки, Софии и Афин, следовали в Брюссель, посетив в общей сложности 67 городов в 25 странах².

Политические приоритеты и ценности, выраженные в партийной программе или манифесте кандидата от партии, обычно выделяются отдельной строкой или помещаются в специально выделенном для этого в структуре сайта пространстве. Например, на сайте Ж.-К. Юнкера в разделе «Приоритеты» приводятся основные положения манифеста политика, которые сводятся к четырем позициям, выделенным на фоне общей программы: 1) пятиступенчатый план действий в области иммиграции; 2) приоритеты внешней политики и безопасности; 3) создание новых рабочих мест и развитие технологий; 4) повышение уровня взаимодействия между гражданами и ЕС³.

Далее указанные положения раскрываются в виде тезисов: «Наши общие европейские ценности должны служить базой будущей иммиграционной политики», «Единая политика в области обороны и безопасности должна быть сохранена», «Европейский союз придерживается общей внешнеполитической линии и стратегии поведения на международной арене» и др., каждый из которых сопровождается краткими комментариями. Мнение Ж.-К. Юнкера относительно будущего ЕС представлено тезисом: «Пауза в расширении». Как следует из комментария, политик полагает, что «Европе необходимо переварить присоединение 13 государств-членов за последние 10 лет». Переговоры по поводу вступления в Европейский союз новых государств, конечно же, следует продолжать, но при этом «в ближайшие пять лет дальнейшего расширения не будет». При этом он особо подчер-

¹ См.: Jean-Claude Juncker: Campaign Highlights. – URL: <http://juncker.epp.eu/news>.

² См.: Jean-Claude Juncker: Agenda. – URL: <http://juncker.epp.eu/agenda>.

³ См.: Jean-Claude Juncker: My Priorities. – URL: <http://juncker.epp.eu/my-priorities>.

кивает: «Что касается Турции, то этой стране, очевидно, далеко до членства в ЕС. Правительство, которое блокирует сеть Твиттер, к вступлению не готово»¹.

В целом Ж.-К. Юнкер выделяет в качестве основополагающих приоритетов своей деятельности на посту Председателя Европейской комиссии создание новых рабочих мест и экономический рост, реформирование европейской политики в области энергетики, развитие разумных и сбалансированных торговых отношений США, укрепление валютного союза в условиях необходимости решения общеевропейских социальных проблем и достижение взаимоприемлемого соглашения с Великобританией, учитывающего ее особый статус в ЕС, но при этом не препятствующего дальнейшей интеграции в рамках еврозоны. Завершая изложение своих ключевых принципов, политик предлагает посетителям сайта высказать точку зрения по представленным вопросам и направить ему замечания и предложения по электронной почте через размещенную на данной странице форму обратной связи².

Все более широкое распространение в сетевой партийной коммуникации приобретает видеоформат, который является эффективным инструментом взаимодействия с аудиторией, позволяющим представить в наглядной форме основную смысл, цели и результаты политической деятельности. Особое место при этом занимают видеосюжеты о партийных мероприятиях: съездах, конгрессах, митингах, предвыборных дебатах с представителями других политических сил, встречах с избирателями, брифингах и пресс-конференциях. Кроме того, лидеры партии или представители сформировавшейся в ее рамках какой-либо платформы благодаря видеоформату получают возможность открыто донести до широкой общественности свою точку зрения на происходящие события или поделиться мнением относительно дальнейших планов и действий.

В частности, на сайте ЕНП в разделе «События» содержатся ссылки на видеоматериалы о партийных конгрессах, репортажи о встречах лидеров партии в преддверии европейских саммитов, а также комментарии президента ЕНП Ж. Доля относительно избрания нового

¹ См.: Jean-Claude Juncker: My Priorities. – URL: <http://juncker.epp.eu/my-priorities>.

² См.: Ibid.

состава Еврокомиссии¹. На этой же странице размещены ссылки на видеосюжеты и фотографии с партийных мероприятий, видеозаписи дебатов с участием представителей ЕНП накануне европейских выборов 2014 г., представленные в сети Flickr и на хостинге YouTube, а также на ленте новостей в сети Twitter.

Оформление сайта Партии европейских социалистов (ПЕС) в наибольшей степени соответствует возможностям использования не только обычных компьютеров или ноутбуков, но и современных планшетов и смартфонов². На его главной странице располагается специальная субпанель для доступа к информационным ресурсам членов партии и ее сторонников, имеющих непосредственное отношение к текущей партийной работе. На данной субпанели размещен лозунг «Вместе — за лучшую Европу», указано число уже зарегистрированных на сайте сторонников европартии и представлена регистрационная форма, для заполнения которой предлагается ввести адрес электронной почты, почтовый индекс, название страны пребывания и действующей на ее территории партии, входящей в ПЕС. Заметную позицию на главной странице занимают три интерактивные кнопки «Ваша партия», «Вопросы нашей повестки дня» и «Наши мероприятия», при нажатии которых возникают возможности перехода на сайты национальных партий социал-демократической и социалистической ориентации, входящих в ПЕС, на страницу программных документов и политических инициатив европейских социалистов, а также к календарю текущей партийной деятельности.

Ниже на главной странице, как и на сайте ЕНП, представлена динамическая галерея изображений, отражающих основные события жизни партии и ее работы в Европарламенте, размещены ссылки на страницу новостей, на блоги председателя ПЕС С. Станишева и лидера женской организации партии З. Гурмай, на партийную фотогалерею в сети Flickr. В верхней части главной страницы рядом с поисковым окном находятся ссылки на разделы сайта, посвященные деятельности молодежной и женской организаций партии, а также на партийные страницы в сетях Instagram, Facebook и Twitter. В целом

¹ См.: EPP — European People's Party: Events. — URL: <http://www.epp.eu/events/>

² См.: PES — Party of European Socialists. — URL: <http://www.pes.eu>

сайт является одновременно и информационным ресурсом, и основным каналом связи, позволяющим осуществлять взаимодействие между активистами и сторонниками ПЕС в Европе и за ее пределами.

Приоритетное внимание использованию в своей работе сетевых технологий уделяют и недавно образованные национальные партии, действующие на территории отдельных европейских государств. Об этом свидетельствует, в частности, опыт партии «Солидарная Польша», которая была создана в 2012 г. как объединение право-консервативных и либерально-центристских сил, отстаивающих традиционные ценности и интересы поляков, с целью участия в выборах в Европарламент и польский Сейм, а также для консолидации усилий при проведении местных политических кампаний и референдумов. На главной странице партийного сайта основное место занимают публикации видеозаписей выступлений, обращений и публичных заявлений лидера «Солидарной Польши» З. Зиобро, депутатов Сейма и других представителей партии, определяющих ее позицию по ключевым вопросам внутренней, общеевропейской и мировой политики¹. На ней также размещены гиперссылки, позволяющие перейти к основным разделам сайта («Новости», «О нас», «Инициативы», «Контакты», «Кандидаты», «Материалы для скачивания»), к партийным страницам в сетях Facebook и Twitter и к материалам о деятельности партии, размещенным на видеохостинге Youtube.

Несколько иную коммуникационную стратегию использует партия «Сильная Украина», которая восстановила свою деятельность в качестве самостоятельной политической силы незадолго до состоявшихся в октябре 2014 г. досрочных парламентских выборов. Партийный сайт, существовавший еще до формального роспуска и фактического вхождения «Сильной Украины» в Партию регионов в марте 2012 г., закрыт на реконструкцию, а вся информация о нынешней текущей деятельности партии представлена на официальном сайте ее лидера С. Тигипко, выдержанном в современном стиле с использованием эффективных дизайнерских средств и решений. Особое преимущество данного сайта состоит в том, что он имеет двуязычный характер: все опублико-

¹ См.: Solidarna Polska: Oficjalna strona. — URL: <http://www.solidarna.org.pl/>

ванные на нем материалы доступны как на украинском, так и на русском языке¹.

Наряду с организацией предвыборных кампаний и обеспечением взаимодействия со своими сторонниками и широкой общественностью неотъемлемой частью работы современных европейских партий является проектирование и планирование их фракционной деятельности и межпартийной коммуникации в Европарламенте. Создание фракций открывает перед партиями возможность участвовать в законотворческой работе через своих представителей в профильных парламентских комитетах и комиссиях и тем самым непосредственно влиять на принятие политических решений в масштабе ЕС.

В соответствии с существующим регламентом формирование фракций происходит не по национально-государственному признаку, а по партийной принадлежности депутатов, которые могут входить либо в одну европартию, либо в состав коалиции, включающей в себя членов как европейских, так и национальных партий, а также независимых политиков. Ключевое требование заключается в том, чтобы в составе парламентской фракции было как минимум 25 депутатов от семи стран Европейского союза.

Таблица 9

**Распределение депутатов Европейского парламента
восьмого созыва по фракциям²**

№ п/п	Фракция	Состав	Число депутатов
1	Европейская народная партия (ЕНП)	Европейская народная партия + 1 национальная партия, не входящая в состав общеевропейской	221
2	Прогрессивный альянс социалистов и демократов (С&Д)	Партия европейских социалистов + 3 национальные партии, не входящие в состав общеевропейских	191

¹ См.: Сергей Тигипко: Официальный сайт. – URL: <http://tigipko.com/ru/>

² European Parliament: Annual Accounts of Political Groups [Electronic resource]. – Mode of access: http://www.europarl.europa.eu/groups/accounts_en.htm.

Продолжение таблицы 9

№ п/п	Фракция	Состав	Число депутатов
3	Европейские консерваторы и реформисты (ЕКР)	Альянс европейских консерваторов и реформистов, Европейское христианское политическое движение + 3 независимых депутата	73
4	Альянс либералов и демократов за Европу (АЛДЕ)	Европейская партия либеральных демократов и реформаторов, Европейская демократическая партия + 5 национальных партий, не входящих в состав общеевропейских	67
5	Европейские объединенные левые /Лево-зеленые Севера (ЕОЛ/ЛЗС)	Европейские левые, Северный альянс зелёных и левых + 10 национальных партий, не входящих в состав общеевропейских	52
6	Зеленые – Европейский свободный альянс (Зелёные – ЕСА)	Европейская партия зеленых, Европейский свободный альянс + 2 национальные партии, не входящих в состав общеевропейских + 2 независимых депутата	50
7	Европа за свободу и прямую демократию (ЕСПД)	Альянс за прямую демократию в Европе + 1 национальная партия, не входящая в состав общеевропейской	45
8	Европа наций и свобод (ЕНС)	Европейский альянс за свободу, Движение за Европу наций и свобод + 1 национальная партия, не входящая в состав общеевропейской + 1 независимый депутат	36
9	Депутаты, не вошедшие в состав фракций	Альянс европейских национальных движений, Европейский национальный фронт, 14 национальных партий	16
Всего:			751

Как следует из данных, представленных в таблице 9, партийные фракции в Европейском парламенте восьмого созыва заметно различаются по численности и имеют неоднородный состав. Самой крупной является фракция Европейской народной партии из 221 депутата, объединяющей наряду с членами ЕНП представителей одной национальной партии, не входящей в состав общеевропейской. Самой немногочисленной стала фракция «Европа наций и свобод» из 36 депутатов, избранных от националистических и крайне правых партий: в нее вошли представители Европейского альянса за свободу из Австрии (Австрийская партия свободы), Бельгии (Фламандский интерес), Италии (Лига Севера), Нидерландов (Партия свободы) и Франции (Национальный фронт), два депутата от партии «Конгресс новых правых» из Польши, не входящей в альянс, и один независимый парламентарий из Великобритании. 16 депутатов Европарламента не состоят ни в одной из восьми существующих фракций.

Основная задача фракции состоит в том, чтобы через своих представителей в комиссиях и комитетах Европарламента непосредственно влиять на принятие политических решений в соответствии с общими партийными установками. В частности, евроскептики, выражающие негативное отношение к процессам интеграции в рамках ЕС, имеют свое представительство в Комитете по конституционным вопросам, который отвечает за подготовку европейских договоров и их исполнение, в Комитете по иностранным делам и Комитете по безопасности и обороне. Важным каналом политического влияния также являются межпарламентские делегации и комиссии по связям с зарубежными странами и регионами, куда наряду с депутатами, являющимися членами партийных фракций, входят и независимые парламентарии.

Поскольку ни одна из фракций не имеет в Европарламенте абсолютного большинства депутатских мест, в ходе работы общеевропейского представительного органа нередко образуются временные коалиции, дающие возможность вошедшим в них представителям различных политических сил достичь определенных целей, прежде всего — в плане принятия или непринятия каких-либо

решений. Изучением голосования в Европарламенте занимается, в частности, международная исследовательская группа VoteWatch Europe¹. Участники этой исследовательской группы заведующий кафедрой политологии Лондонской школы экономики С. Хикс, доцент политологии из Нью-Йоркского университета А. Нури и профессор кафедры политической науки Университета Беркли Дж. Роланд в одной из своих совместных статей показали, что депутаты, разделяющие предпочтения по определенному кругу вопросов, стремятся создавать коалиции и при этом уменьшать издержки в плане накопления информации о позициях других парламентариев². В другом своем исследовании указанные авторы убедительно продемонстрировали, что результат голосования в Европарламенте зависит от двух факторов: конфигурации предпочтений политических акторов и законодательных предложений, вносимых в конкретный период³.

Так, например, при голосовании против резолюции о присоединении Литвы к зоне евро в 2015 г. возникла временная коалиция из евроскептиков, левых и независимых депутатов. Данная резолюция в конечном счете была поддержана 545 депутатами (78%), против ее принятия выступили 116 депутатов (17%), 34 воздержались (5%). Однако детальный анализ результатов голосования показывает, что в ее поддержку выступили два депутата из евроскептического лагеря, представлявшие чешскую «Партию свободных граждан» и литовскую партию «Порядок и справедливость». В то же время наряду с большинством евроскептиков, левыми и независимыми депутатами против этой резолюции проголосовали и некоторые представители проевропейских политических сил: румынской Национал-либеральной партии, «Альтернативы за Германию», Нового фламандского альянса, польской партии «Право и справедливость», Хорватской партии

¹ См.: VoteWatch Europe. — URL: www.votewatch.eu.

² См.: Hix S., Noury A., Roland G. Voting patterns and alliance formation in the European Parliament // *Philosophical Transactions of the Royal Society: B*. — 2009. — Vol. 364 (1518). — P. 821–831. — URL: http://personal.lse.ac.uk/hix/Working_Papers/Hix_Noury_Roland-PhilTransRSocB2009.pdf.

³ См.: Hix S., Noury A., Roland G. Is there a strategic selection bias in roll call votes in the European Parliament? // *The London School of Economics and Political Science (LSE): Simon Hix Homepage*. — URL: http://personal.lse.ac.uk/hix/Working_Papers/Hix-Noury-Roland_Selection_EP_22July2014.pdf.

права, а также один депутат от Социал-демократической партии Германии. Воздержались в ходе голосования по одному представителю от британских консерваторов, чешской Гражданской консервативной партии, Союза зеленых и крестьян Латвии, Демократической юнионистской партии Северной Ирландии и греческой партии «Золотой рассвет».

Результаты данного голосования свидетельствуют о том, что евроскептики могут в некоторых случаях голосовать за проекты резолюций, выдвигаемые проевропейскими партиями, как это было в случае с чешскими и литовскими правыми, и, наоборот, в проевропейском лагере есть противники присоединения новых стран к зоне евро, как, например, в партии «Альтернатива за Германию», которая поддерживает Евросоюз, но выступает за возвращение национальной валюты. Кроме того, при создании временных коалиций депутаты могут голосовать вне зависимости от общей позиции фракции, руководствуясь иными целями, связанными, например, с тактической поддержкой определенных партий и союзов или, напротив, с противодействием им.

В целом анализ результатов голосований в Европарламенте, представленный в материалах исследовательской группы VoteWatch показывает, что наблюдаются устойчивые тенденции формирования коалиций, которые свидетельствуют о степени соответствия между политическими установками и позициями различных фракций и групп. Так, для группы либералов и демократов среди партнеров по созданию временных коалиций на первом месте находится Европейская народная партия (89% случаев), на втором – Альянс европейских консерваторов и реформистов (74%), и на третьем – социалисты (66%). При этом Альянс либералов и демократов значительно реже голосовал совместно с европейскими левыми (33% случаев), евроскептиками (36%) и зелеными (46%). Наиболее устойчивым союзником по созданию коалиций для левых являются зеленые, с которыми временные коалиции заключаются в 70% случаев, на втором месте с большим отрывом идут социалисты (38% случаев), далее – евроскептики (35%) и либералы (33%). Реже всего левые голосуют совместно с Европейской народной партией (23% случаев), консерваторами и реформистами (28%). Наиболее благоприятным партнером

по коалиции для евроскептиков выступают европейские консерваторы и реформисты (41%), а наименее частым – социалисты (30% случаев).

Показатели сплоченности фракций и групп, отражающиеся на результатах голосования по различным резолюциям, также существенно отличаются друг от друга. Например, по вопросам внешней политики и безопасности наибольший уровень сплоченности демонстрирует группа либералов и демократов (90%), тогда как наименьший – группа евроскептиков (44%). Однако при голосовании по экономической и финансовой политике евроскептики демонстрируют высокий уровень сплоченности (92%), в то время как фракция левых – достаточно низкий (60%). При этом евроскептики демонстрируют более высокий уровень сплоченности в вопросах бюджетного контроля (60%) и менее высокий – в сфере экономической и финансовой политики (43%).

Когда евроскептики формируют временную коалицию, они, как правило, голосуют иначе, чем большинство других политических групп, причем чаще всего их позиция при совместном голосовании расходится с той, которой руководствуются европейские левые и социалисты. Несколько реже, но тоже в значительной степени евроскептики расходятся во взглядах и предпочтениях с либералами и консерваторами: так, по вопросам внешней политики и безопасности коалиция евроскептиков голосовала так же, как Европейская народная партия, лишь в 15% случаев. Если временная коалиция создается Альянсом европейских консерваторов и Альянсом либералов и демократов за Европу, то совместная позиция этих фракций в сфере бюджетного контроля менее всего отличается от позиции евроскептиков (в 6% случаев).

Приведенные данные свидетельствуют, что создание временных коалиций во многом зависит от сходства позиций партийных фракций и групп по конкретным вопросам повестки дня, несмотря на существующие разногласия общеполитического и идеологического характера. Поэтому при проектировании коалиций следует учитывать весь спектр мнений потенциальных участников по различным аспектам европейской политики: это позволит понять, по каким из вопросов сотрудничество и взаимодействие между фракциями и отдельными депутатами

окажется возможным, а по каким, напротив, оно будет затруднено. По этой причине статистические и аналитические материалы по голосованиям в Европарламенте, представленные на сайте исследовательской группы VoteWatch Europe¹, оказываются востребованными не только академическими кругами, но и действующими политиками.

В целом можно сделать вывод, что информационно-коммуникационные технологии играют все более существенную роль в практической деятельности европартий. Компьютеры и мобильные устройства, подключенные к Интернету, становятся необходимым инструментом взаимодействия партийных организаций, их активистов, сторонников и потенциальных избирателей, позволяющим в оперативном режиме обмениваться сведениями о проводимых мероприятиях, избирательных кампаниях и других событиях политической жизни. Современные партии наряду с созданием собственных сайтов, уже ставших неотъемлемым элементом их повседневной работы, стремятся расширить свое присутствие во всемирном информационном пространстве, используя для этого и возможности основных социальных сетей Facebook, Twitter, Instagram, сети профессиональных контактов LinkedIn, а также видеохостинга Youtube.

Европейский опыт показывает, что при проектировании партийных структур и организации их деятельности сегодня необходимо ориентироваться не только на нынешнее состояние, но и на тенденции развития сетевых технологий: от грамотной коммуникационной политики во многом зависит успех современной политической кампании как на национально-государственном, так и на наднациональном уровне. При этом принципы построения сайтов, являющихся одновременно инструментами самопрезентации партий в Интернет-пространстве и важнейшими средствами их взаимодействия со своими сторонниками и избирателями, являются достаточно общими для различных политических сил.

Европартии, активно использующие в своей деятельности новейшие информационные технологии и современные средства коммуникации, по сути, становятся

¹ См.: Parliament votes. – URL: <http://www.votewatch.eu/en/term8-european-parliament-latest-votes.html>.

конкретным воплощением идеи «сетевых партий», приходящих на смену партийным организациям традиционного типа. Поэтому изучение их роли, функций и практической деятельности представляет собой перспективную область исследований, которая выходит за рамки анализа текущего состояния и тенденций развития современной европейской политики и актуализируется в контексте осмысления феноменов становящейся «электронной демократии».

Литература

Сергей Тигипко: Официальный сайт. – URL: <http://tigipko.com/ru/>

Budge, I. The Internal Analyses of Election Programmes [Text] / Ian Budge // Ideology, Strategy and Party Change: Spatial Analyses of Post-War Election Programs in 19 Democracies / Eds.: Ian Budge, David Robertson, Derek Hearl. – Cambridge: Cambridge University Press, 1987. P. 19–31.

EPP – The European People’s Party [Electronic resource]. – Mode of access: <http://www.epp.eu>.

EPP Manifesto [Electronic resource]. The European People’s Party – What we stand for. – Mode of access: http://www.epp.eu/files/uploads/2015/09/Manifesto2012_EN.pdf.

European Parliament: Annual Accounts of Political Groups [Electronic resource]. – Mode of access: http://www.europarl.europa.eu/groups/accounts_en.htm.

Grants from the European Parliament to political parties at European level 2004–2012. [Electronic resource]. – Mode of access: http://www.europarl.europa.eu/pdf/grants/grant_amounts_parties_01-03-2012.pdf.

Hix, S. Is there a strategic selection bias in roll call votes in the European Parliament? [Electronic resource] / Simon Hix, Abdul Noury, Gerard Roland // The London School of Economics and Political Science (LSE): Simon Hix Homepage. – Mode of access: http://personal.lse.ac.uk/hix/Working_Papers/Hix-Noury-Roland_Selection_EP_22July2014.pdf.

Hix, S. Voting patterns and alliance formation in the European Parliament [Electronic resource] / Simon Hix, Abdul Noury, Gerard Roland // Philosophical Transactions of the Royal Society: B. – 2009. – Vol. 364 (1518). – P. 821–831. – Mode of access: http://personal.lse.ac.uk/hix/Working_Papers/Hix_Noury_Roland-PhilTransRSocB2009.pdf.

Jean-Claude Juncker [Electronic resource]. – Mode of access: <http://juncker.epp.eu/>

Margetts, H. The Cyber Party [Electronic resource]: Paper to workshop 'The Causes and Consequences of Organisational Innovation in European Political Parties', ECPR Joint Sessions of Workshops, Grenoble, 6–11 April 2001 / Helen Margetts // Government on the Web: Publications. – Mode of access: http://www.governmentontheweb.org/sites/governmentontheweb.org/files/Cyber_party_paper.pdf.

Parliament votes [Electronic resource]. – Mode of access: <http://www.votewatch.eu/en/term8-european-parliament-latest-votes.html>.

PES – Party of European Socialists [Electronic resource]. – Mode of access: <http://www.pes.eu>.

Solidarna Polska: Oficjalna strona [Źródło elektroniczne]. – Tryb dostępu: <http://www.solidarna.org.pl/>.

VoteWatch Europe [Electronic resource]. – Mode of access: www.votewatch.eu.