

УЗБЕКИСТАН:
ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ТРАНСФОРМАЦИИ
БЕЗ КОНКУРЕНЦИИ

Несмотря на внешнюю неизменность политического режима в Узбекистане, первое десятилетие XXI в. было отмечено там институциональными трансформациями.

До 2000 г. Узбекистан с точки зрения формы правления представлял собой президентализированную президентско-парламентскую республику с индексом формы правления +7 (один из самых высоких на постсоветском пространстве). В 2002 г. в Узбекистане состоялся референдум, по итогам которого был принят закон о реформе органов государственной власти¹. Согласно этому закону, с 2005 г. парламент Узбекистана стал двухпалатным (Законодательное Собрание и Сенат). Законодательное Собрание состоит из 120 депутатов, избираемых по одномандатным округам, Сенат является палатой территориального представительства, состоит из 100 сенаторов и формируется смешанным образом (выборы представителей от региональных органов власти и сенаторы, назначаемые президентом). Законодательное Собрание стало постоянно действующим профессиональным органом. Смысл этой реформы, помимо формирования профессионального парламента, состоял в необходимости уравнивать представительство всех регионов страны в Сенате и тем самым допустить (по крайней мере, формально) все региональные элиты к принятию политических решений.

С 2004 г. правящая элита Узбекистана во главе с И. Каримовым обозначила тенденцию перераспреде-

¹ См.: Конституционный Закон Республики Узбекистан от 04.04.2002 № 350-II «Об итогах референдума и основных принципах организации государственной власти» // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. – URL: http://www.lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=51399.

ления полномочий в треугольнике «президент – парламент – правительство». В январе 2005 г. Президентом был провозглашен лозунг «От сильного государства – к сильному гражданскому обществу», подразумевающий целый комплекс реформ, включающий в себя, помимо прочего, усиление роли и влияния законодательной власти¹. На практике это выразилось в принятии и реализации Конституционного закона 2007 г. «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны»² и соответствующих поправок в Конституцию. Закон предусматривает участие политических партий в формировании правительства страны. После выборов в парламент в Законодательной палате Олий Мажлиса создается парламентское большинство (одной или несколькими фракциями политических партий). Иные фракции получают официальный статус парламентской оппозиции и право на внесение альтернативной редакции проекта закона одновременно с докладом по соответствующему вопросу ответственного комитета Законодательной палаты; на занесение в протокол пленарного заседания Законодательной палаты своего особого мнения по обсуждаемым вопросам; на гарантированное участие ее представителей в согласительной комиссии по отклоненному Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан закону.

Согласно закону, кандидатура Премьер-министра представляется Президентом после проведения консультаций с каждой из фракций политических партий, представленных в Законодательной палате Олий Мажлиса, и депутатами, избранными от инициативных групп избирателей. Кандидатура премьер-министра считается утвержденной, если за нее будет подано более полови-

¹ См.: От сильного государства – к сильному гражданскому обществу: доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан 28 января 2005 года // Правда Востока. – 2005. – 1 февраля.

² См.: Конституционный Закон Республики Узбекистан от 11.04.2007 № ЗРУ-88 «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. – URL: http://www.lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=1164598.

ны голосов от общего числа соответственно депутатов Законодательной палаты и членов Сената.

Введено положение о том, что в случае трехкратного отклонения Законодательной палатой или Сенатом Олий Мажлиса кандидатуры Премьер-министра Президент назначает исполняющего обязанности Премьер-министра и распускает Олий Мажлис или одну из его палат. Фракции политических партий также получают право инициировать освобождение Премьер-министра от должности. При условии постановки такого вопроса Президентом на голосование и одобрения такого предложения двумя третями от общего числа членов Законодательной палаты и Сената Премьер-министр также освобождается от должности, что влечет за собой отставку всего правительства. Тем самым вводится возможность для вотума недоверия правительству, но только при условии постановки этого вопроса на голосование по решению Президента.

Данный закон, с одной стороны, действительно расширяет права фракций политических партий, с другой – увеличивает полномочия Президента, который получает право роспуска не только Олий Мажлиса, но и местных кенгашей, и право принимать решение о назначении и отставке Премьер-министра.

В 2011 г. был принят новый закон о внесении изменений в Конституцию в целях, как это определено в тексте самого документа, «дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества, демократизации государственной власти и управления, обеспечения более сбалансированного распределения полномочий между тремя субъектами государственной власти: Президентом – главой государства, законодательной и исполнительной властью, а также усиления роли и влияния политических партий в осуществлении социально-экономических, общественно-политических реформ, обновлении и модернизации страны»¹.

В соответствии с этим законом устанавливалась двойная ответственность правительства: перед Президентом и Олий Мажлисом. Определено, что кандидатура

¹ Закон Республики Узбекистан от 18.04.2011 № ЗРУ-284 «О внесении изменений и дополнений в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан (статьи 78, 80, 93, 96 и 98)» // Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан: официальный сайт. – URL: http://www.senat.uz/ru/laws/zru-284_18.04.2011.html.

премьер-министра предлагается теперь политической партией, победившей на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса, или несколькими политическими партиями, получившими равное наибольшее количество депутатских мест (ст. 98). Однако кандидатуру премьер-министра на утверждение парламента вносит по-прежнему Президент. Официально вводится понятие вотума недоверия, который теперь обязательно ведет к отставке правительства. Вопрос о выражении вотума недоверия вносится депутатами Законодательной палаты в количестве не менее одной трети от их общего числа и считается принятым, если за него проголосует не менее двух третей от общего числа каждой палаты парламента. В то же время в случае двукратного (а не трехкратного, как ранее) отклонения Олий Мажлисом кандидатуры на должность премьер-министра Президент назначает исполняющего обязанности премьер-министра и распускает Олий Мажлис¹.

В 2014 г. в Конституцию вновь были внесены изменения, обязывающие премьер-министра при формировании правительства представлять на утверждение Олий Мажлиса программу действий на ближайшую и долгосрочную перспективу (ст. 98 в новой редакции). Также были введены некоторые элементы парламентского контроля².

В целом все эти изменения привели к значительной парламентаризации формы правления: индекс формы правления снизился с +7 (2003 г.) до +2 (2007 г.) и до 0 после поправок 2011 г. (см. таблицу 20).

Таблица 20

Индекс формы правления Узбекистана в 2003–2015 гг.

Год	2003	2007	2011	2014
ИФП	+7	+2	0	0

¹ См.: Там же.

² См.: Закон Республики Узбекистан от 16.04.2014 № ЗРУ–366 «О внесении изменений и дополнений в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан (статьи 32, 78, 93, 98, 103 и 117)» // Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан: официальный сайт. – URL: http://senat.uz/ru/laws/zru-367_16.04.2014.html.

Однако в случае с Узбекистаном, чтобы не прийти к неадекватным выводам, нужно обращать внимание на существенное несоответствие формальных институтов неформальным практикам. Анализируя реализацию указанных законодательных норм и политическую практику, можно прийти к выводу о том, что политическая реформа в Узбекистане носила в значительной степени имитационный характер. Предпринятое изменение формы правления в направлении парламентаризации никак не отразилось на политическом курсе страны, формированием которого по-прежнему занимается Президент. Премьер-министр после внесения поправок в Конституцию не менялся ни разу, хотя на выборах в парламент побеждали разные партии. «Оппозиция», возникшая внутри парламента, сформирована частью правящей элиты и не претендует на самостоятельную позицию. Институты, предусматривающие вотум недоверия, реальное инициативы по выдвижению премьер-министра, роспуск парламента, вето одной палаты на решение другой, согласительные процедуры между палатами ни разу не были реализованы. Реальным субъектом принятия решения остается Президент и его Аппарат (администрация), а институциональной и кадровой опорой – Совет национальной безопасности.

Причины проведенных институциональных реформ заключаются, вероятнее всего, в необходимости институциональной подготовки к уходу И. Каримова с поста Президента и создания основы для постепенной передачи власти новому поколению политиков. Косвенное влияние на принятие этих решений, безусловно, оказали события 2003–2004 гг. в Грузии, Украине, Кыргызстане и особенно в 2005 г. в Андижане, которые были расценены правящей элитой Узбекистана как очередная попытка организации «цветной революции». Не следует забывать и о демонстрационном эффекте, направленном на внешних акторов: совершенно не случайно, что старт преобразованиям был дан вскоре после подписания в марте 2002 г. Декларации между США и Узбекистаном о стратегическом партнерстве и сотрудничестве в политической,

экономической и юридической областях, а также в сфере безопасности¹.

Ряд экспертов, работающих в Узбекистане, едины в том, что формальное усиление роли политических партий и правительства реализовано исходя из убеждения Президента И. Каримова в том, что нужно начать «цивилизованный» процесс передачи власти. Другое дело, что наполнять новые институты содержанием представители действующей политической элиты не в состоянии, а порой просто опасаются это делать. Этот вывод подтверждается тем, что И. Каримов вынужден постоянно откладывать решение о своем уходе с поста, разными способами продлевая свои полномочия.

В 2000 г. Каримов был избран президентом на второй пятилетний срок (хотя с учетом того, что в 1995 г. его полномочия продлевались на референдуме, это был уже третий срок) с результатом 91,9%². В январе 2002 г. состоялся референдум, по итогам которого был законодательно установлен новый президентский срок – семь лет³, причем увеличение срока было распространено уже на действующего Президента. Таким образом, его полномочия были продлены до 2007 г. В 2007 г. Каримов вновь принял участие в выборах и выиграл их с результатом 90,76%⁴, рассматривая этот срок как первый, поскольку он впервые был избран на семь лет и продлил полномочия до 2014 г. В 2014 г. выборы не проводились, поскольку официально было принято решение о том, что президентские выборы могут пройти только после выборов

¹ См.: США и Узбекистан подписали Декларацию о стратегическом партнерстве и сотрудничестве // РИА «Новости». – 2002. – 13 марта. – URL: <http://ria.ru/world/20020313/88166.html>. Характерно, что после Андижанских событий в ноябре 2005 г. был подписан Договор о союзнических отношениях между Российской Федерацией и Республикой Узбекистан, а военные базы США выведены с территории Узбекистана.

² См.: Президентские выборы в Узбекистане: переизбран Ислам Каримов // Лента.Ру. – 2000. – 10 января. – URL: <http://lenta.ru/world/2000/01/10/uzbekistan>.

³ См.: Закон Республики Узбекистан от 24.04.2003 № 470-П «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Узбекистан» // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. – URL: http://www.lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=48063.

⁴ Хроника // Вестник Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан. – 2008. – № 1 (18). – С. 134. – URL: <http://elections.uz/upload/iblock/63d/63deaafdd5f60f71e7bc0b52b50a754a.pdf>.

в парламент. В 2011 г. срок президентских полномочий был снижен до пяти лет. В 2015 г. Каримов вновь победил на выборах с результатом 90,39%¹. Таким образом, по мнению правящей элиты, президент И. Каримов постоянно находится на первом сроке своих полномочий и имеет право принимать участие в следующих выборах (правда, официальной трактовки этого права дано не было и никаких поправок, делающих исключение для первого президента, в Конституцию не вносилось). Таким образом, принятие решения о преемнике вновь отложено до 2020 г.

Выборы президента в 2000, 2007 и 2015 гг. следует признать неконкурентными (см. таблицу 21). Кандидаты представляли только парламентские партии, поражений инкумбента не было, а победитель получал в среднем 91,02% голосов избирателей².

Таблица 21

Конкуренция на президентских выборах в Узбекистане в 2000–2015 гг.

Критерии / год	2000	2007	2015	Сред.
Количество кандидатов на президентских выборах	2	4	4	3,3
Количество партий, выдвинувших кандидатов	2	3	4	3,0
Процент партийных кандидатов	100,0	50,0	75,0	75,0
Процент, полученный победителем	91,9	90,76	90,39	91,02
Разница между результатами победителя и кандидата, занявшего 2-е место	87,73	87,49	87,3	87,50
Количество поражений инкумбентов	0	0	0	0
Количество досрочных (внеочередных) выборов	0	0	0	0
Количество случаев избрания во 2-м туре	0	0	0	0
ИК_{ср}	13,04%			

¹ См.: Протокол Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан о результатах выборов Президента Республики Узбекистан, проведенных 29 марта 2015 года // Вестник Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан. – 2015. – № 4 (37). – С. 196–198. – URL: <http://elections.uz/upload/iblock/bdc/bdc8f6941d93d7252fca87cfa8fba403.pdf>.

² В Узбекистане существует неоднократно зафиксированная традиция «семейного голосования», при котором глава семьи может голосовать за всех членов семьи, достигающей иногда нескольких десятков человек, особенно в сельской местности. Этим, помимо прочих факторов, объясняется крайне высокий процент явки и голосования за инкумбента. – *Прим. авт.*

Институционализация института президента Узбекистана остается на низком уровне (см. таблицу 22). К настоящему времени он понизился по причине того, что президент перестал быть главой исполнительной власти (хотя де-факто остался центром принятия решений) и резко возросло число случаев изменения конституции, касающихся статуса и полномочий президента, достигнув к 2014 г. девяти. Президент не создал доминирующую партию, сам не является ни членом, ни лидером какой-либо политической партии.

Таблица 22

Индекс институционализации института президента Узбекистана в 2000–2015 гг.

Президент	И. Каримов (2000–2007)	И. Каримов (2007–)
ИИИП	31,25	12,5

Следствием низкой институционализации и высокого уровня персонализма и является постоянное откладывание решения о преемнике. Уход лидера в такой ситуации угрожает существованию всей политической системы, поскольку не выстроены или крайне слабы все иные политические институты, помимо Аппарата Президента и его вертикали. С другой стороны, определение преемника при действующем лидере может привести к расколу элиты. Именно поэтому многие представители правящей элиты, которые в разное время назывались возможными преемниками И. Каримова, были уволены или даже подверглись уголовному преследованию (это же случилось в 2013 г. и со старшей дочерью Президента Г. Каримовой, которая претендовала на самостоятельную политическую роль).

Избирательная система. Избирательная система на выборах в парламент Узбекистан (первоначально однопалатный Олий Мажлис, состоящий из 250 депутатов), представляет собой систему абсолютного большинства в одномандатных округах (мажоритарную избирательную систему). Такая система обычно устраняет стимулы к созданию политических партий и позволяет правящей элите эффективно контролировать процесс выдвиже-

ния и избрания кандидатов. В 2004 г., количество округов было уменьшено до 120. Для избрания в первом туре кандидату необходимо получить более 50% голосов избирателей. При такой системе, в отличие от пропорциональной, любая партия, участвующая в выборах, не может не быть представленной в Законодательной палате. Это дает возможность демонстрировать плюрализм в политической жизни страны.

Кроме того, в 2008 г. политические партии стали единственными субъектами избирательного процесса в ходе выборов Президента и парламента. Если в 2000 г. кандидаты парламент могли выдвигать партии, инициативные группы избирателей и представительные органы власти в областях (советы депутатов), а на пост Президента – партии, инициативные группы и сам кандидат, то в 2003 г. такого права лишились представительные органы власти, а с 2008 г. такое право осталось только у политических партий¹. Политическая партия может выдвигать кандидатов в депутаты при условии, что она зарегистрирована Министерством юстиции не позднее чем за шесть месяцев (с 2008 г. – за четыре месяца) до дня объявления о начале избирательной кампании и собрала не менее 50 000 (с 2008 г. – 40 000) подписей избирателей, поддерживающих ее участие в выборах².

Тем самым исключается даже потенциальная возможность выдвижения кандидата, не согласованного с руководством партий и правящей элитой. Более того, все кандидаты, выдвинутые партиями, были членами соответствующих партий (хотя нынешний закон позволяет выдвигать и беспартийных кандидатов), чего не случилось ни в одном постсоветском государстве. Интересно

¹ См.: Закон Республики Узбекистан от 25.12.2008 № ЗРУ-194 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием законодательства о выборах» // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. – URL: http://www.lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=1421433.

² См.: Закон Республики Узбекистан от 28.12.1993 г. № 990-ХП «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» (новая редакция) // Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан: официальный сайт. – URL: <http://elections.uz/ru/events/legislation/409/>.

и то, что количество выдвинутых кандидатов на всех выборах было примерно одинаковым и незначительно колебалось от 504 до 535 человек, в результате чего и средняя конкурентность выборов в округе менялась несущественно. С другой стороны, формальные требования к партиям в качестве участников избирательного процесса были несколько снижены.

В 2008 г. количество мест в Законодательной палате было увеличено до 150, при этом 15 мест зарезервировано для депутатов, выдвинутых Экологическим движением Узбекистана — неполитическим объединением, созданным с целью «повышения активности участия общественности в работе по охране окружающей среды и оздоровлению экологической обстановки»¹. Эти депутаты избираются тайным голосованием на конференции Экологического движения.

В Узбекистане возможен отзыв избранного депутата парламента². Причиной для отзыва, в соответствии с законом, может стать нарушение депутатом законодательства, совершение им аморальных действий и систематическое невыполнение депутатом своих обязанностей (ст. 1 закона об отзыве депутата). Решение об отзыве принимается самим парламентом, а утверждается путем голосования избирателей в соответствующем округе (ст. 2 и 4). Очевидно, что само наличие процедуры, исходящее из отрицания императивного мандата, является мощным средством давления на депутатов и гарантией их лояльности правящей элите.

Другая палата парламента — Сенат — является палатой территориального представительства и формируется путем избрания шести сенаторов от каждого региона на совместных заседаниях депутатов представительных органов государственной власти областей, районов и городов

¹ Экологическое движение Узбекистана // Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан: официальный сайт. — URL: http://elections.uz/ru/events/political_parties/18/

² См.: Закон Республики Узбекистан от 02.12.2004 № 708-II «Об отзыве депутата местного кенгаша народных депутатов, депутата Законодательной Палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан» // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. — URL: http://www.lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=504006.

из числа этих депутатов. Оставшиеся 16 членов Сената назначаются Президентом «из числа наиболее авторитетных граждан с большим практическим опытом и особыми заслугами в области науки, искусства, литературы, производства и других сферах государственной и общественной деятельности»¹. Среди сенаторов можно выделить две основные категории: хокимы (главы) городов и районов; руководители крупных предприятий и учреждений сферы образования, здравоохранения, культуры и сельского хозяйства².

Таким образом, избирательная система в Узбекистане в основном оставалась неизменной. Двухтуровая мажоритарная система устанавливает для кандидатов дополнительный фильтр в виде второго тура и блокирует возможность «случайной» победы того или иного кандидата. Еще одним фильтром и одновременно институтом, символизирующим территориальное представительство, стал Сенат, члены которого не избираются на прямых выборах, а часть из них назначается напрямую президентом.

Партийная система. Закон о партиях был принят в Узбекистане еще в декабре 1996 г. В первоначальной редакции он содержал только самые общие требования к политическим партиям. Для создания политической партии было необходимо наличие не менее 5 000 подписей граждан, проживающих не менее чем в восьми регионах (ст. 6)³. В 2003 г. число подписей было увеличено до 20 тыс. В 2008 г. в законе появились понятия «парла-

¹ Конституционный Закон Республики Узбекистан от 12.12.2002 № 432-II «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. — URL: http://www.lex.uz/pages/GetAct.aspx?lact_id=52006.

² См.: Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан от 15.01.2015 «О регистрации членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан» // Вестник Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан. — 2015. — № 1–2 (34–35). — С. 293–300. — URL: <http://elections.uz/upload/iblock/aef/aefa34779f90c322e8f78a13e4dc0703.pdf>.

³ См.: Закон Республики Узбекистан от 26.12.1996 № 337-I «О политических партиях» (Акт на состоянии 07.01.1997) // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. — URL: http://www.lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=57033&ONDATE=07.01.1997%2000#57403.

ментское большинство» и «парламентская оппозиция» (ст. 13¹)¹.

Существенным дополнением к закону о политических партиях стало введение государственного финансирования партий в 2004 г. Общий объем финансирования равен 2% минимального размера заработной платы², умноженным на количество граждан, включенных в списки избирателей, и распределяется пропорционально количеству полученных партиями депутатских мест в Законодательной палате (ст. 7). Право на финансирование получают партии, образовавшие фракцию в парламенте (для образования фракции необходимо как минимум 9 депутатов)³. Этим же законом были ограничены иные источники финансирования и введено требование финансовой отчетности партий.

Правовое регулирование партий направлено на то, чтобы сохранить и поддержать действующие партии и не допустить регистрации оппозиционных партий. В Узбекистане не существует легальной внепарламентской оппозиции. Среди оппозиционных внепарламентских партий, в разное время претендовавших на регистрацию, — «Бирлик» («Свобода»), «Эрк» («Воля») и «Озон дехконлар» («Свободные дехкане»). Партия «Бирлик» неоднократно предпринимала попытки получить регистрацию в Министерстве юстиции, но получала отказ без объяснения причин.

На выборах 2000 г. победила Народно-демократическая партия Узбекистана, в 2005 г. и на всех последующих выборах побеждала Либерально-демократическая партия, которая дважды становилась субъектом выдвижения на должность президента И. Каримова. Лидер НДПУ

¹ См.: Закон Республики Узбекистан от 26.12.1996 № 337-1 «О политических партиях» (Акт по состоянию 21.01.2014) // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. — URL: http://www.lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=57033&ONDATE=21.01.2014.

² Минимальный размер заработной платы в 2014 г. составлял 118 400 узбекских сумов (около 45 долларов США) — *Прим. авт.*

³ См.: Закон Республики Узбекистан от 30.04.2004 № 617-II «О финансировании политических партий» // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. — URL: http://www.lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=168377.

7 ноября 2004 г. объявил партию «левой, нацеленной на создание конструктивной оппозиции правительству»¹, хотя впоследствии слово «оппозиция» ни разу не было упомянуто.

Однако соотношение количества мест, полученных разными партиями, никак не влияло не только на политический курс, но и на голосования по законопроектам. Доминирующей партией в Узбекистане не появилось, а президент, оставаясь беспартийным, в разные годы выдвигался кандидатом от НДПУ, «Фидокорлара» и ЛДПУз. Беспартийным является и правительство, возглавляемое с 2003 г. Ш. Мирзиёевым, несмотря на результаты последующих парламентских выборов. Кандидатура Ш. Мирзиёева была выдвинута президентом и утверждена парламентом еще до введения поправок об усилении роли партий.

Невысокая значимость партий в политической жизни подтверждается и позицией большинства граждан, которые слабо знакомы с деятельностью партий, их названиями и лидерами. Так, на вопрос «Можете ли вы назвать имена и фамилии председателей политических партий Узбекистана?» из 120 опрошенных 108 человек затруднились ответить, 12 сказали: «Каримов, но в какой он партии, не помню». Вопрос «Можете ли вы вспомнить, за кого из кандидатов в депутаты высшего законодательного органа Узбекистана вы голосовали на выборах 2009 года?» остался без ответа. 67 респондентов заявили, что не ходили голосовать, 53 опрошенных не вспомнили².

По сообщениям экспертов, исполнительная власть оказывает сильное давление на процесс проведения выборов, при этом кандидаты в депутаты проходят неформальную процедуру отбора еще до начала избирательной кампании³.

¹ Цит. по: *Исмаилов С.* Узбекистан: новые технологии политических партий на парламентских выборах — 2004 // Центральная Азия и Кавказ. — 2005. — № 2. — С. 17.

² См.: О театре кукол и его зрителях // *UzMetronom.com*: независимая интернет-газета. — 2014. — 26 сентября. — URL: http://www.uzmetronom.com/2014/09/26/o_teatre_kukol_i_ego_zriteljakh.html.

³ См.: *Исмаилов С., Саидов С.* К итогам парламентских выборов в Узбекистане // Центральная Азия и Кавказ. — 2010. — Т. 13. — № 1. — С. 72.

**Общие характеристики избирательной и партийной систем
Узбекистана в 2000–2015 гг.**

Критерии / год	2000	2004/2005*1	2009/2010	2014/2015
Количество мест в парламенте	250	120*2	150	150
Тип избирательной системы	Мажоритарная	Мажоритарная	Мажоритарная*3	Мажоритарная
Общее количество политических партий	5	5	5	4 партии и 1 движение
Количество политических партий, принимавших участие в выборах	5	5	5	4 партии и 1 движение
Количество политических партий, сформировавших фракции в парламенте	5	5	5	4 партии и 1 движение
% голосов, полученных победившей партией	–	–	–	–
% мест в парламенте, полученных победившей партией	19,6	34,17	35,33	34,67
% голосов, отданных за партии, не прошедшие в парламент	–	–	–	–
Конкурентность в одномандатных округах (среднее количество кандидатов на 1 мандат)	5,0*4	4,31*5	3,73*6	3,96*7
Доля кандидатов в одномандатных округах (%)	Н/д	89,17	100,0	100,0
Электоральный порог (%)	–	–	–	–
Эффективное число парламентских партий	3,94	2,68	4,18	4,20
Индекс диспропорциональности Рэя	–	–	–	–

*1 Поскольку выборы проводились в два тура (первый тур в декабре, второй тур в январе следующего года), здесь и далее указано два года. – *Прим. авт.*

*2 С 2004 г. количество мест и другие характеристики показаны только для Законодательной Палаты Олий Мажлиса, которая формируется путем прямых всенародных выборов и структурируется по партийному принципу. – *Прим. авт.*

*3 135 одномандатных округов и 15 мест по квоте для Экологического движения Узбекистана. – *Прим. авт.*

*4 1250 кандидатов в 250 округах. – *Прим. авт.*

*5 517 кандидатов в 120 округах. – *Прим. авт.*

*6 504 кандидата в 135 округах. – *Прим. авт.*

*7 535 кандидатов в 135 округах. – *Прим. авт.*

Таким образом, развитие института президентства, политических партий и избирательной системы в Узбекистане в 2000-е гг. характеризуется разнонаправленными тенденциями. Как и для политического режима в целом, для них характерен существенный разрыв между формальными и неформальными институтами. С одной стороны, партии достигли почти полной институционализации: они стали единственными субъектами избирательного процесса, исчезли беспартийные депутаты парламента, все партии, участвующие в выборах, получают места в парламенте, произошла смена лидирующей партии в парламенте, введено государственное финансирование партий, они получили право участвовать в формировании правительства и выносить ему вотум недоверия. С другой стороны, на практике институционализация партий остается на низком уровне: они так и не стали субъектами политического процесса, не сформировали партийную систему, не влияли на формирование кабинета министров, избиратели слабо знакомы с партиями и их деятельностью. 93% законопроектов предшествующего созыва парламента были внесены президентом и правительством¹. Не было создано и доминирующей партии, на которую бы опирался президент в качестве кадрового резерва и института передачи власти.

Партии и выборы в Узбекистане можно назвать «пустыми» институтами – институтами с формальным статусом без реального политического наполнения. «Наполнить» их некому, поскольку даже официально введенный институт «парламентской оппозиции» фактически не действует. Значительные изменения институциональной среды, касающиеся полномочий президента, политических партий и избирательной системы (см. таблицу 23), никак не повлияли на уровень реальной политической конкуренции.

¹ См.: *Исмоилов С., Саидов С.* К итогам парламентских выборов в Узбекистане // Центральная Азия и Кавказ. – 2010. – Т. 13. – № 1. – С. 89.

Стратегия правящей элиты по-прежнему заключается в создании барьеров на пути создания и регистрации новых партий и в максимальной организационной и финансовой поддержке существующих лояльных партий, ни одна из которых не стала доминирующей в смысле принятия решений. «Став частью государственной системы, партии заняты не столько канализирования социально-политического плюрализма снизу вверх, сколько воспроизводством лояльных режиму кадров», — отмечает Ф. Толипов¹.

Фактическая низкая институционализация института президентства и партий, постоянные изменения в действующее законодательство, углубляющие разрыв формальных и неформальных практик, создают потенциальную угрозу стабильности политического режима, особенно в связи с необходимостью передачи власти. Однако на протяжении 2000-х гг. политический режим Узбекистана оставался одним из самых стабильных на постсоветском пространстве, прежде всего за счет личности Президента и выстроенной им системы власти, опирающейся на Службу национальной безопасности и Аппарат Президента — основные формальные институты, связанные с целой сетью неформальных акторов.

Литература

Конституционный Закон Республики Узбекистан от 04.04.2002 № 350-II «Об итогах референдума и основных принципах организации государственной власти» [Электронный ресурс] // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. — Режим доступа: http://www.lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=51399.

Конституционный Закон Республики Узбекистан от 11.04.2007 № ЗРУ-88 «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» [Электронный ресурс] // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. — Режим доступа: http://www.lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=1164598.

¹ Толипов Ф. Проблема многопартийности и оппозиции в демократическом конструировании в Узбекистане // Центральная Азия и Кавказ. — 2011. — Т. 14. — № 1. — С. 155.

Конституционный Закон Республики Узбекистан от 12.12.2002 № 432-II «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» [Электронный ресурс] // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. — Режим доступа: http://www.lex.uz/pages/GetAct.aspx?lact_id=52006.

Закон Республики Узбекистан от 28.12.1993 г. № 990-XII «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» (новая редакция) [Электронный ресурс] // Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан: официальный сайт. — Режим доступа: <http://elections.uz/ru/events/legislation/409/>.

Закон Республики Узбекистан от 26.12.1996 № 337-I «О политических партиях» (Акт на состоянии 07.01.1997) [Электронный ресурс] // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. — Режим доступа: http://www.lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=57033&ONDATE=07.01.1997%2000#57403.

Закон Республики Узбекистан от 26.12.1996 № 337-I «О политических партиях» (Акт на состоянии 21.01.2014) [Электронный ресурс] // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. — Режим доступа: http://www.lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=57033&ONDATE=21.01.2014.

Закон Республики Узбекистан от 24.04.2003 № 470-II «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Узбекистан» [Электронный ресурс] // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. — Режим доступа: http://www.lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=48063.

Закон Республики Узбекистан от 30.04.2004 № 617-II «О финансировании политических партий» [Электронный ресурс] // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. — Режим доступа: http://www.lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=168377.

Закон Республики Узбекистан от 02.12.2004 № 708-II «Об отзыве депутата местного кенгаша народных депутатов, депутата Законодательной Палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан» [Электронный ресурс] // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. — Режим доступа: http://www.lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=504006.

Закон Республики Узбекистан от 25.12.2008 № ЗРУ-194 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием законодательства о выборах» [Электронный ресурс] // Национальная база данных законодательства Республики

Узбекистан. — Режим доступа: http://www.lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=1421433.

Закон Республики Узбекистан от 18.04.2011 № ЗРУ-284 «О внесении изменений и дополнений в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан (статьи 78, 80, 93, 96 и 98)» [Электронный ресурс] // Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан: официальный сайт. — Режим доступа: http://www.senat.uz/ru/laws/zgu-284_18.04.2011.html.

Закон Республики Узбекистан от 16.04.2014 № ЗРУ-366 «О внесении изменений и дополнений в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан (статьи 32, 78, 93, 98, 103 и 117)» [Электронный ресурс] // Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан: официальный сайт. — Режим доступа: http://senat.uz/ru/laws/zgu-367_16.04.2014.html.

Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан от 15.01.2015 «О регистрации членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан» [Электронный ресурс] // Вестник Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан. — 2015. — № 1–2 (34–35). — С. 293–300. — Режим доступа: <http://elections.uz/upload/iblock/aef/aefa34779f90c322e8f78a13e4dc0703.pdf>.

Протокол Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан о результатах выборов Президента Республики Узбекистан, проведенных 29 марта 2015 года [Электронный ресурс] // Вестник Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан. — 2015. — № 4 (37). — С. 196–198. — Режим доступа: <http://elections.uz/upload/iblock/bdc/bdc8f6941d93d7252fca87cfa8fba403.pdf>.

Исмоилов, С. К итогам парламентских выборов в Узбекистане [Текст] / Сухробджон Исмоилов, Санжар Саидов // Центральная Азия и Кавказ. — 2010. — Т. 13. — № 1. — С. 71–89.

Исмоилов, С. Узбекистан: новые технологии политических партий на парламентских выборах — 2004 [Текст] / Сухробджон Исмоилов // Центральная Азия и Кавказ. — 2005. — № 2. — С. 16–21.

О театре кукол и его зрителях [Электронный ресурс] // UzMetronom.com: независимая интернет-газета. — 2014. — 26 сентября. — Режим доступа: http://www.uzmetronom.com/2014/09/26/o_teatre_kukol_i_ego_zriteljakh.html.

От сильного государства — к сильному гражданскому обществу [Текст]: доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на совместном заседании Законодательной пала-

ты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан 28 января 2005 года // Правда Востока. — 2005. — 1 февраля.

Президентские выборы в Узбекистане: переизбран Ислам Каримов [Электронный ресурс] // Лента.Ру. — 2000. — 10 января. — Режим доступа: <http://lenta.ru/world/2000/01/10/uzbekistan>.

США и Узбекистан подписали Декларацию о стратегическом партнерстве и сотрудничестве [Электронный ресурс] // РИА «Новости». — 2002. — 13 марта. — Режим доступа: <http://ria.ru/world/20020313/88166.html>.

Толипов, Ф. Проблема многопартийности и оппозиции в демократическом конструировании в Узбекистане [Текст] / Фархад Толипов // Центральная Азия и Кавказ. — 2011. — Т. 14. — № 1. — С. 149–158.

Хроника [Электронный ресурс] // Вестник Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан. — 2008. — № 1 (18). — С. 126–135. — Режим доступа: <http://elections.uz/upload/iblock/63d/63deaafdd5f60f71e7bc0b52b50a754a.pdf>.

Экологическое движение Узбекистана [Электронный ресурс] // Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан: официальный сайт. — Режим доступа: http://elections.uz/ru/events/political_parties/18/.